



ประกาศการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

เรื่อง ประกาศยกเลิกประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคางานก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายพระราม ๓-ดาวคะนอง-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก สัญญาที่ ๑ (งานโยธา) โดยการประกวดราคานานาชาติ

ตามที่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ได้มีโครงการประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายพระราม ๓-ดาวคะนอง-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก สัญญาที่ ๑ (งานโยธา) โดยการประกวดราคานานาชาติ และได้ประกาศรายชื่อผู้เสนอราคาที่เหมาะสมแก่กิจการร่วมค้า ซีเอ็นเอ โดยเสนอราคา เป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๘๘๗,๒๑๕,๓๗๗.๓๕ บาท (ห้าพันแปดร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านสองแสนหนึ่งหมื่นห้าพันสามร้อยเจ็ดสิบเจ็ดบาทสามสิบห้าสตางค์) รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม นั้น

เนื่องจากมีผู้ยื่นแบบอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือแจ้งว่าได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์แล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๒.๑๓ คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเพิ่มเติม ข้อย่อยที่ ๖ กำหนดว่า "กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกิจการร่วมค้า ผู้เข้าร่วมค้าหลัก จะต้องมีความสัมพันธ์ตามข้อ ๕ ทั้งนี้ แต่ละนิติบุคคลในกลุ่มกิจการร่วมค้าจะต้องมีประสบการณ์ทำงานสะพาน หรือทางยกระดับ หรือทางแยกต่างระดับ หรือทางหลวงที่มีสะพาน โดยสะพานที่ก่อสร้างมีความยาวช่วงสะพาน (Span) อย่างน้อย ๓๐ (สามสิบ) เมตร ซึ่งเป็นโครงสร้างรูปแบบคานคอนกรีตอัดแรงรูปกล่องสำเร็จรูป (Precast Segmental Box Girder) ไม่น้อยกว่า ๗๐๐ ลานบาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มต่อสัญญา จำนวนไม่น้อยกว่า ๑ สัญญา โดยแนบสำเนาสัญญาก่อสร้างแสดงประสบการณ์และหนังสือรับรองผลงานดังกล่าวมาแสดงต่อ กทพ." และข้อ ๓.๑ (๗) กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอยื่นสำเนาสัญญาก่อสร้างและสำเนาหนังสือรับรองผลงานที่ออกโดยหัวหน้าหน่วยงานหรือมีอำนาจของหน่วยงานที่ว่าจ้างและต้องแสดงรายละเอียดของงานและมูลค่าผลงานให้สอดคล้องกับรายละเอียดคุณสมบัติผลงาน กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกิจการร่วมค้า แต่ละนิติบุคคลในกิจการร่วมค้า จะต้องยื่นสำเนาสัญญาก่อสร้าง และสำเนาหนังสือรับรองผลงานให้สอดคล้องกับรายละเอียดคุณสมบัติผลงานด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามสัญญากิจการร่วมค้า ซีเอ็นเอ มีบริษัท เอ.เอส.แอสโซซิเอท เอนจิเนียริง (1964) จำกัด เป็นผู้ร่วมค้า ได้ยื่นเอกสารดังนี้ (๑) หนังสือรับรองผลงานของบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด รับรองว่า กิจการร่วมค้า เอส ที เอ เอส ซึ่งประกอบด้วยบริษัท ซีโน - ไทย เอ็นจิเนียริง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท เอ.เอส. แอสโซซิเอท เอนจิเนียริง (1964) จำกัด ได้เป็นผู้รับจ้างในการดำเนินงานจัดซื้อพร้อมติดตั้งงานโครงสร้างพื้นฐาน และงานระบบเดินรถ โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร ส่วนต่อขยายสายสีลม (ตากสิน - เพชรเกษม) ซึ่งมีขอบเขตงานครอบคลุมงานออกแบบและก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานทั้งหมด งานระบบการเดินรถ งานระบบราง รวมทั้งการติดตั้ง Conductor Rail (Electricity Traction System) ตามสัญญาเลขที่ กธ.ส.๐๐๒/๕๔ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ วงเงินจำนวน ๕,๕๖๘,๑๕๐ บาท และได้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติม - ลด รวมทั้งสิ้น ๑๒ ครั้ง เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕,๗๓๕,๘๘๘,๖๘๘.๒๐ บาท (๒) สำเนาสัญญาเลขที่ กธ.ส.๐๐๒/๕๔ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และ (๓) ตารางแสดงรายละเอียดผลงานก่อสร้างของบริษัท เอ.เอส.ฯ ระบุว่า "งานจัดซื้อพร้อมติดตั้งงานโครงสร้าง

พื้นฐานและระบบการเดินรถ โครงการระบบขนส่งมวลชน กรุงเทพมหานคร ส่วนต่อขยายสายสีลม (ตากสิน - เพชรเกษม) มูลค่างานก่อสร้าง ๕,๗๓๕,๘๙๘,๖๘๘.๒๐ บาท (สัดส่วนของบริษัทฯ ๔๐% = ๒,๒๙๔,๓๕๙,๔๗๕.๒๘ บาท) โดยคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา ได้พิจารณาตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาข้อ ๒.๑๓ ข้อย่อยที่ ๖ ดังนี้

๑. ผลงานที่นำมายื่นจะต้องดำเนินการแล้วเสร็จ โดยพิจารณาจากสำเนาสัญญาก่อสร้าง และหนังสือรับรองผลงาน

๒. มูลค่าของสัญญาที่นำมายื่นเป็นผลงานมีมูลค่าไม่น้อยกว่า ๗๐๐ ล้านบาท (กรณียื่นข้อเสนอเพื่อประกวดราคา ๑ สัญญา)

๓. ผลงานที่นำมายื่นมีรูปแบบโครงสร้างและวิธีการก่อสร้างในลักษณะของงานสะพาน หรือทางแยกต่างระดับ หรือทางยกระดับ หรือทางหลวงที่มีสะพาน นอกจากนี้ผลงานสะพานที่ก่อสร้างมีความยาว ช่วงสะพาน (Span) อย่างน้อย ๓๐ (สามสิบ) เมตร เป็นส่วนประกอบในผลงาน เพื่อแสดงถึงการใช้เทคนิค ก่อสร้างและบริหารจัดการโครงสร้างขนาดใหญ่ที่จะต้องนำมาใช้ในการก่อสร้างทางพิเศษที่ประกวดราคาในครั้งนี้ได้

๔. นิติบุคคลในกลุ่มกิจการร่วมค้าจะต้องแสดงให้เห็นว่า ผลงานที่นำมายื่นต้องมีการก่อสร้างรูปแบบคานคอนกรีตอัดแรงรูปกล่องสำเร็จรูป (Precast Segmental Box Girder) และมีประสบการณ์ร่วมในงานก่อสร้างของงานโครงสร้างรูปแบบคานคอนกรีตอัดแรงรูปกล่องสำเร็จรูป (Precast Segmental Box Girder) (ไม่จำกัดมูลค่างาน)

ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาตามหลักการข้างต้นแล้วพบว่า บริษัท เอ.เอส.ฯ ยื่นผลงานโครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร ส่วนต่อขยายสายสีลม (ตากสิน - เพชรเกษม) มูลค่าก่อสร้าง ๕,๗๓๕,๘๙๘,๖๘๘.๒๐ บาท โดยพิจารณารายละเอียดโครงการดังกล่าวที่บริษัท เอ.เอส.ฯ นำมายื่นมีมูลค่าสัญญา จำนวน ๕,๗๓๕,๘๙๘,๖๘๘.๒๐ บาท แยกเป็นขอบเขตงานก่อสร้างงานโยธา จำนวน ๒,๒๙๖ ล้านบาท และขอบเขตงานติดตั้งอาณัติสัญญาณ งานราง และค่างานอื่น ๆ โดยเฉพาะส่วนงานโยธาคิดเป็นสัดส่วนผลงานให้ร้อยละ ๔๐ ตามสัดส่วนของบริษัท เอ.เอส.ฯ ในกิจการร่วมค้า เป็นมูลค่าผลงานจำนวน ๙๑๘ ล้านบาท (มากกว่า ๗๐๐ ล้านบาท ตามที่กำหนด) และในรายละเอียดงานโยธา พบว่ามีงานโครงสร้างรูปแบบคานคอนกรีตอัดแรงรูปกล่องสำเร็จรูป (Precast Segmental Box Girder) และบริษัท เอ.เอส.ฯ ได้ร่วมก่อสร้างจริง จึงแสดงให้เห็นว่ามีประสบการณ์ ผู้ชนะการเสนอราคายื่นหนังสือรับรองผลงานเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด ในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๒.๑๓ ข้อย่อยที่ ๖ แล้ว แต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไม่เห็นพ้องด้วย เนื่องจากได้สอบถามเกี่ยวกับหนังสือรับรองผลงานดังกล่าวจากบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด แล้ว ปรากฏว่า ผลงานดังกล่าวมีงานโครงสร้างพื้นฐาน (สถานีและทางวิ่ง) ทางยกระดับ มีความยาว ๘๐๐ เมตร โดยมีมูลค่าเฉพาะงานคานคอนกรีตอัดแรงรูปกล่องสำเร็จรูป (ไม่รวมงานโครงสร้างอื่น ๆ งานสถาปัตยกรรม งานระบบ งานรื้อย้าย สาธารณูปโภค) มีมูลค่าจำนวน ๙๑,๙๕๕,๖๕๕.๑๔ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด ในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๒.๑๓ ข้อย่อยที่ ๖ เนื่องจากผลงานดังกล่าวมีมูลค่าน้อยกว่า ๗๐๐ ล้านบาท สำหรับการกำหนดค่าจำกัดความของ “โครงสร้างรูปแบบคานคอนกรีตอัดแรงรูปกล่องสำเร็จรูป (Precast Segmental Box Girder)” คณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (TOR) ได้กำหนดเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ใช้ในการพิจารณา แต่มีได้แจ้งให้ผู้ยื่นข้อเสนอร่างตั้งแต่ต้น กรณีนี้ผู้ชนะการเสนอราคา จึงยื่นหนังสือรับรองผลงานไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๒.๑๓ ข้อย่อยที่ ๖ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ทั้ง ๒ ราย ฟังขึ้น และมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ จึงให้ กทพ. กลับไป

ดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณาผลการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอให้ถูกต้องต่อไป ตามนัยมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

แต่อย่างไรก็ดี หาก กทพ. เห็นว่า การกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๒.๑๓ ข้อย่อยที่ ๖ ทำให้ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการใช้งาน หรือพบว่ากำหนดผิดพลาดในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ไม่ว่าจะทั้งหมดหรือบางส่วน และจะก่อให้เกิดความเสียหาย ก็อยู่ในดุลพินิจของ กทพ. ที่จะพิจารณายกเลิก การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนี้ ตามนัยข้อ ๕๓ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขอยกเลิกประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคาประกวดราคา จ้างก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายพระราม ๓-ดาวคะนอง-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก สัญญาที่ ๑ (งานโยธา) โดยการประกวดราคานานาชาติ

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓



(นายสุรเชษฐ์ เหล่าพูลสุข)

ผู้อำนวยการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย